

Kommentare  
zum Verwaltungsrecht Zentralasiens

Jörg Pudelka und Yagmyr Nuryyev (Hrsg.)

---

# Verwaltungs- verfahrensgesetz Turkmenistan Kommentar



Berliner  
Wissenschafts-Verlag

## Vorwort

Der vorliegende Kommentar zum Verwaltungsverfahrensgesetz Turkmenistans stellt die erste verwaltungsrechtliche Kommentierung in Turkmenistan überhaupt dar. Das Verwaltungsverfahrensgesetz, das nach mehrjähriger Erarbeitung mit Unterstützung deutscher Verwaltungsrechtler zum 1. Januar 2018 in Kraft getreten ist und 2021 durch eine Verwaltungsgerichtsordnung ergänzt wurde, stellt einen Meilenstein in der Entwicklung Turkmenistans zum Rechtsstaat dar. Erstmals wurden einheitliche Regeln für fast alle Verwaltungsverfahren kodifiziert, die sich streng am international üblichen Standard orientieren. Beispielhaft seien insofern der Begriff des Verwaltungsaktes, sein Inkrafttreten und seine Anfechtung, auch im vorgerichtlichen Verfahren genannt. Ebenso wurden allgemeine Prinzipien des Verwaltungsverfahrens kodifiziert und in einzelnen Normen – wie etwa das Vertrauensschutzprinzip im Zusammenhang mit der Aufhebung von Verwaltungsakten – genauer ausdifferenziert.

Eine Gruppe turkmenischer und deutscher Verwaltungsrechtler hat dieses Gesetz nun erstmals kommentiert, womit ein Beitrag zur Verbreitung des Verwaltungsverfahrensrechts und seiner einheitlichen Anwendung geleistet werden soll. Wegen der Neuheit des Rechtsgebiets konnte kaum auf Rechtsprechung oder Literatur zurückgegriffen werden, was sich aber gegebenenfalls in künftigen Auflagen des Werks ändern wird.

Hervorzuheben ist die langjährige gute deutsch-turkmenische Kooperation im Rechtsbereich, die mit dem vorgelegten Kommentar einen weiteren Höhepunkt erfährt. Möge die deutsche Fassung des Kommentars zur Verbreitung von Kenntnissen zum turkmenischen Recht im deutschsprachigen Raum beitragen und somit auch den grenzüberschreitenden Wissensaustausch befördern.

Dr. Jörg Pudelka,  
Richter (a. D.) und Leiter Projekt „Rechtsstaatsförderung Zentralasien“

## Vorwort

Liebe Leser/Innen! Dieses Buch widmet sich einem der wichtigsten Gesetze Turkmenistans – dem Verwaltungsverfahrensgesetz. Der Kommentar stellt ein weiteres Ergebnis der Kooperation zwischen der Deutschen Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) und dem Institut für Staat, Recht und Demokratie Turkmenistans dar. Seit Jahren arbeiten deutsche und turkmenische Juristen erfolgreich zusammen. Das neutrale Turkmenistan ist offen für die Zusammenarbeit, die Wahrnehmung alles Fortschrittlichen, was in den Ländern der Welt entwickelt wurde. Die Entwicklung der Gesetzgebung und der Rechtsanwendung im Bereich des Verwaltungsverfahrens ist durch die stabile Entwicklung Turkmenistans als Rechtsstaat vorbestimmt. Der Kommentar ist dem Hauptziel verpflichtet, zur Integration der Wissenschaft, der Rechtschöpfung und der Anwendung des Verwaltungsverfahrensrechts beizutragen. Wie bekannt, besteht die Hauptbestimmung und die allgemeine Aufgabe des Rechts in der juristischen Bedienung von Menschen und Bürgern, denn der höchste Wert der Gesellschaft und des Staates ist der Mensch. Im Schutz, der Unterstützung des Menschen und dem Dienste an ihm liegen die Hauptaufgaben der Staatsverwaltung. Somit hat das Verwaltungsverfahrensgesetz als Ziel die Festlegung von Verwaltungsverfahren, die zur Verbesserung der Organisation der Verwaltungstätigkeit, der Gewährleistung der Tätigkeit von befugten Personen und Behörden, dem Erlass von Verwaltungsakten, der Wahrung und dem Schutz der Menschen- und Bürgerrechte beitragen.

Yagmyr Nuryyev, Dr. jur.  
Direktor des Instituts für Staat,  
Recht und Demokratie Turkmenistans

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorworte</b> .....	5
<b>Bearbeiterverzeichnis</b> .....	13
<b>Verwaltungsverfahrensgesetz Turkmenistans</b> .....	15
Kapitel I Allgemeine Bestimmungen .....	15
Artikel 1 Grundbegriffe, die in diesem Gesetz benutzt werden .....	15
Artikel 2 Verwaltungsverfahrensrecht Turkmenistans.....	24
Artikel 3 Geltungsbereich dieses Gesetzes .....	25
Artikel 4 Grundprinzipien der Durchführung von Verwaltungsverfahren	28
Artikel 5 Form des Verwaltungsverfahrens.....	34
Artikel 6 Territoriale Zuständigkeit .....	40
Artikel 7 Vertretung in Verwaltungsverfahren .....	41
Kapitel II Verfahrensgrundsätze und -garantien .....	45
Artikel 8 Recht zur Anrufung des Verwaltungsorgans.....	45
Artikel 9 Rechtsfähigkeit und Geschäftsfähigkeit im Verwaltungs- verfahren.....	50
Artikel 10 Beteiligte des Verwaltungsverfahrens .....	53
Artikel 11 Beginn des Verwaltungsverfahrens .....	55
Artikel 12 Unbefangenheit bei der Entscheidung des Falls .....	61
Artikel 13 Objektive Ermittlung der Umstände des Falls .....	64
Artikel 14 Konsultationen des Verwaltungsorgans und Informationspflicht des Verwaltungsorgans .....	66
Artikel 15 Beweismittel.....	68
Artikel 16 Anhörung der Beteiligten des Verwaltungsverfahrens.....	71
Artikel 17 Recht auf Akteneinsicht .....	76
Artikel 18 Gewährleistung der Vertraulichkeit von Dokumenten .....	
oder Angaben, die ein gesetzlich geschütztes Geheimnis beinhalten.....	80
Artikel 19 Sprache des Verwaltungsverfahrens .....	82
Kapitel III Fristen .....	84
Artikel 20 Fristen für die Durchführung von Verwaltungsverfahren .....	84
Artikel 21 Berechnung der Fristen.....	87
Artikel 22 Fristverlängerung .....	88
Artikel 23 Wiedereinsetzung in Fristen .....	89

## Inhaltsverzeichnis

Kapitel IV Amtliche Beglaubigung von Dokumenten und der Echtheit von Unterschriften .....	92
Artikel 24 Amtliche Beglaubigung.....	92
Artikel 25 Beglaubigung von Dokumenten.....	94
Artikel 26 Beglaubigung der Echtheit von Unterschriften .....	97
Kapitel V Verwaltungsakt .....	102
Artikel 27 Anforderungen an den Inhalt und die Form des Verwaltungsakts .....	102
Artikel 28 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt .....	108
Artikel 29 Zusicherung eines Verwaltungsakts .....	110
Artikel 30 Begründung des Verwaltungsakts .....	114
Artikel 31 Ermessenshandeln des Verwaltungsorgans.....	116
Artikel 32 Bekanntgabe des Verwaltungsakts.....	118
Artikel 33 Offensichtliche Fehler im Verwaltungsakt.....	121
Kapitel VI Wirksamkeit des Verwaltungsakts.....	124
Artikel 34 Bestandskraft des Verwaltungsakts .....	124
Artikel 35 Nichtigkeit des Verwaltungsakts .....	128
Artikel 36 Folgen von Verfahrens- und Formfehlern .....	130
Artikel 37 Aufhebung eines rechtswidrigen Verwaltungsakts .....	132
Artikel 38 Aufhebung eines rechtmäßigen Verwaltungsakts .....	140
Artikel 39 Aufhebung eines Verwaltungsakts im Beschwerdeverfahren.....	145
Artikel 40 Wiederaufnahme des Verwaltungsverfahrens .....	146
Artikel 41 Rückgabe von Dokumenten und Sachen.....	148
Kapitel VII Beschwerdeverfahren .....	149
Artikel 42 Beschwerderecht gegen einen Verwaltungsakt.....	149
Artikel 43 Beschwerdeverfahren .....	150
Artikel 44 Beschwerdefristen .....	152
Artikel 45 Form und Inhalt der Beschwerde.....	153
Artikel 46 Aussetzung der Vollziehung des Verwaltungsakts.....	155
Artikel 47 Verfahren der Prüfung der Verwaltungsbeschwerde.....	158
Artikel 48 Frist für die Beschwerdeprüfung .....	160
Artikel 49 Beschwerdeentscheidung.....	161
Kapitel VIII Vollstreckung von Verwaltungsakten .....	163
Artikel 50 Vollstreckung von Verwaltungsakten .....	163
Artikel 51 Verwaltungsvollstreckung von Geldforderungen .....	167
Artikel 52 Vollstreckung von HDU-Verwaltungsakten .....	168

Artikel 53	Ersatzvornahme .....	173
Artikel 54	Durchsetzung eines Verwaltungsaktes durch Zwangsgeld .....	176
Artikel 55	Unmittelbarer Zwang .....	177
Artikel 56	Anfechtung des Einsatzes von Zwangsvollstreckungs- maßnahmen .....	179
Kapitel IX	Kosten .....	180
Artikel 57	Kosten im Verwaltungsverfahren .....	180
Artikel 58	Kostenerstattung im Beschwerdeverfahren .....	184
Artikel 59	Erstattung der Kosten, die mit der Vollstreckung verbunden sind .....	188
Kapitel X	Schlussbestimmungen .....	190
Artikel 60	Haftung von Verwaltungsorganen .....	190
Artikel 61	Haftung von Bediensteten der Verwaltungsorgane .....	195
Artikel 62	Inkrafttreten dieses Gesetzes .....	197

## **Bearbeiterverzeichnis**

**Ausschuss für Gesetzgebung des Parlaments Turkmenistans**, Art. 1–7.

**Dr. Yagmur Nuryyev**, Direktor des Instituts für Staat, Recht und Demokratie, Art. 8–11

**Dr. Baba Zahyrov**, Art. 12–15.

**Begench Charyyev**, Vorsitzender der staatlichen Waren- und Rohstoffbörse Turkmenistans, Art. 16–19.

**Gylychmyrat Hallyyev**, Art. 20–25.

**Araztuvak Mametgurbanova**, Leiterin der Abteilung Gesetzgebung des Justizministeriums Turkmenistans, Art. 26–32.

**Dr. Bayramgul Orazdurdyeva**, Rektorin der Turkmenischen staatlichen Magtymguly-Universität, Art. 33–36, 40–41.

**Dr. Jörg Pudelka**, Programmleiter „Förderung der Rechtsstaatlichkeit in Zentralasien“; RiSG a. D. (Berlin), Art. 37–39, 50–56.

**Yazdursun Gurbannazarova**, Beauftragte für Menschenrechte, Art. 42–49.

**Dr. Jumamyrat Gurbanov**, Art. 57–62.