

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsverzeichnis.....	7
Einführung	13
A. Problemstellung und Ziel.....	13
I. Anlass der Untersuchung.....	13
II. Die kommunale Finanzsituation	17
III. Zielstellung.....	19
B. Gang und Eingrenzung der Untersuchung	20
I. Methodisches Vorgehen	20
II. Gang der Untersuchung.....	25
Teil I – Die kommunale Finanzautonomie als Ausprägung kommunaler Hoheiten	27
A. Grundlagen	27
I. Historischer Abriss.....	27
II. Terminologie	33
B. Der Normbereich von Art. 28 Abs. 2 GG.....	51
I. Institutionelles Verständnis und grundrechtlich orientierte Betrachtungsweise	54
II. Selbstverwaltung als Verantwortlichkeit im Staat.....	87

III. Gewährleistungsumfang zugunsten der Kommune	96
C. Ergebnis zu Teil I	125
Teil II – Bedeutung und Umfang der Finanzhoheit	126
A. Konsequenz der Ausprägung einer Finanzhoheit	128
I. Die Ertragshoheit der Gemeinden	133
II. Die Einnahmehoheit	134
III. Rechtssetzungs- und Verwaltungshoheit	157
IV. Haushaltshoheit	160
V. Ausgabenhoheit	162
B. Abgeleitete Betätigungsräume der Kommunen	162
I. Kommunale Konjunkturpolitik	163
II. Kommunale Wirtschaftstätigkeit zur Aufgabengestaltung	167
III. Kommunales Schuldenmanagement und Finanzierungsgeschäfte	170
C. Grenzfälle finanzplanerischer Gestaltungsmacht	172
I. Finanzielle Beteiligungspflicht des Bürgers	173
II. Schutz der kommunalen Vermögensbasis	174
III. Die Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse	176
IV. Zusammenfassung	180
D. Ergebnis zu Teil II	181
Teil III – Kommunalfinanzkontrolle und Kommunalfinanzaufsicht	183

A.	Überörtliche und örtliche Prüfung als kommunale Finanzkontrolle.....	184
I.	Institutionen der Rechnungsprüfung	185
II.	Der Inhalt der Finanzkontrolle durch die Rechnungsprüfung.....	202
III.	Eigener Handlungsrahmen der Kommunalfinanzkontrolle.....	220
IV.	Zusammenfassung.....	224
B.	Von der Kommunalaufsicht zur Kommunalfinanzaufsicht.....	227
I.	Institutionen.....	228
II.	Aufsichtsfunktionen und Kommunalfinanzaufsicht	233
III.	Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstäbe in der Kommunalfinanzaufsicht.....	254
IV.	Maßnahmen	274
C.	Ergebnis zu Teil III.....	308

Teil IV – Kommunalfinanzsteuerung: Die Methoden der Steuerungsaufsicht312

A.	Impulse durch die Steuerungsdiskussion im Verwaltungsrecht	312
I.	Modelle	313
II.	Auswirkungen auf die kommunale Haushaltswirtschaft	322
B.	Aktuelle Entwicklung der Kommunalfinanzsteuerung.....	329
I.	Steuerung neben und durch Finanzkontrolle und Finanzaufsicht – Gründe und Grundlagen	329
II.	Die kommunale Umsatzsteuererklärung.....	334
III.	Steuerung durch den Bund und auf gesamtstaatlicher Ebene	335

C. Die Weiterentwicklung durch Anreizsysteme.....	337
I. Entwicklung.....	338
II. Der Stärkungspakt Kommunalfinzen Nordrhein-Westfalen.....	341
III. Das hessische Schutzschirmmodell.....	346
IV. Der Zukunftsvertrag in Niedersachsen	348
V. Zwischenfazit.....	349
D. Die Frühwarnsysteme der (obersten) Kommunalaufsicht.....	350
E. Ergebnis zu Teil IV.....	353
Fazit	354
Literaturverzeichnis.....	359