

SCHRIFTEN zur öffentlichen Verwaltung
und öffentlichen Wirtschaft

254

Martin Junkernheinrich, Stefan Koriath,
Thomas Lenk, Henrik Scheller, Matthias Woisin
(Hrsg.)

Jahrbuch für öffentliche Finanzen 1-2022



Berliner
Wissenschafts-Verlag

Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Herausgeber	7
Verzeichnis der Autorinnen und Autoren	9
Erstes Kapitel	
Länderfinanzbericht 2021	13
Daniel Buscher, Alexander Flachs, Wolfgang Förster, Ariane Gase, Dirk Hengstenberg, Thomas Herold, Anke Hoestermann, Maike Kilian, Enrico Krönert, Corinna Manig, Barbara Meyer, Torsten Mietko, Christian M. Pfeil, Ulf Meyer-Rix, Beate Schirwitz, Birgitta Schönefeld, Anja Ranscht-Ostwald, Christian Thater, Matthias Woisin	
Zweites Kapitel	
Kommunalfinanzen im Jahr 2021: Gut durch die Krise in die Krise	267
Martin Junkernheinrich und Gerhard Micosatt	
Drittes Kapitel	
Die Aufstellung eines (Bundes-)Haushalts aus Sicht der Modern Monetary Theory (MMT)	301
Dirk Ehnts	
Viertes Kapitel	
Klimaschutz durch CO₂-Preise – die Rolle des Staates	315
Thieß Petersen	
Fünftes Kapitel	
Grüne Ideen und schwarze Zahlen	329
Ulrich Keilmann, Marc Gnädinger und Felix Volk	

Zur Diskussion gestellt: Klimaschutz als kommunale Pflichtaufgabe?!	349
Sechstes Kapitel	
Klimaschutz als kommunale Pflichtaufgabe!	351
Henrik Scheller und Christian Raffer	
Siebentes Kapitel	
Kommunaler Klimaschutz als Pflichtaufgabe? – eine Erwiderung	377
Dörte Diemert	
Achstes Kapitel	
Gefördert und überfordert? Belastungsschwerpunkte und Reformvorschläge für das kommunale Förderwesen	389
Dominik Frankenberg und Martin Junkernheinrich	
Neuntes Kapitel	
Zum Spannungsverhältnis von Haushaltsrecht und Krisenmanagement	405
Frank Kaufmann und Miriam Dahlke	
Zehntes Kapitel	
Das Gemeindefinanzierungsgesetz 2022 und die Realsteuerhebesätze in Nordrhein-Westfalen	423
Ingolf Deubel	
Elftes Kapitel	
Was kostet Höhe? Nachteile in der Finanzierung öffentlicher Aufgaben in höher gelegenen Regionen	437
Tony Mudrack	

Vorwort der Herausgeber

Nach den Jahren der Corona-Krise sehen wir seit Jahresbeginn 2022 die europäische Friedensordnung in der Krise und rüsten uns für eine ‚Zeitenwende‘. Die Vorfreude auf eine allmähliche Normalisierung nach der Pandemie wich der Sorge vor noch weit größeren Bedrohungen in Europa und darüber hinaus. Der Krieg in der Ukraine hat nicht nur folgenschwere geostrategische sowie außen- und verteidigungspolitische Implikationen. Auch in finanz- und haushaltspolitischer Hinsicht fordert er das bestehende Instrumentarium der deutschen Finanz- und Haushaltsverfassung heraus. So steht das neue *Sondervermögen Bundeswehr* beispielhaft für die Quadratur des Kreises, die auch mit Blick auf andere Investitionsnotwendigkeiten bei einem gleichzeitigen Wunsch nach Einhaltung der Schuldenbremse derzeit in verschiedenen Politikbereichen unternommen wird.

Denn mit dem Krieg in der Ukraine sind – und dies verdeutlicht der vorliegende Band – die Megathemen unserer Zeit nicht etwa verschwunden, sondern allenfalls in den Hintergrund gerückt. So künden beispielsweise die immer spürbarer werdenden Folgen des Klimawandels auch in Mitteleuropa und der Bundesrepublik letztlich ebenfalls von einer ‚Zeitenwende‘, der sich auch die Finanz- und Haushaltspolitik nicht mehr verschließen kann – zumal Fragen der Klimapolitik seit Februar dieses Jahres unter dem Label ‚Energiesicherheit‘ eine ganze neue Legitimation erfahren. Insofern freuen sich die Herausgeber, dass fiskalische Fragen und Implikationen des Klimawandels einen Schwerpunkt der Fachbeiträge des vorliegenden Bandes bilden. Dazu wurde erstmals das Format einer ‚Kontroverse‘ gewählt, in der das Für und Wider der Frage ‚Klimaschutz als kommunale Pflichtaufgabe?!‘ von zwei Autoren aus unterschiedlichen Perspektiven beleuchtet wird.

Rückblickend erweist sich die Entscheidung, zu einer halbjährlichen Erscheinungsweise des Jahrbuchs für öffentliche Finanzen überzugehen, als angemessen und keineswegs verfrüht. Sie erlaubt größere Aktualität und erleichtert vorsichtig tastende Diskursbewegungen. In diesem Sinne begrüßen die Herausgeber auch die strukturellen Entwicklungen im Länderfinanzbericht, der den Autorinnen und Autoren im neuen Format mehr Raum für kritische Perspektiven lässt.

Am 14. Januar 2022 haben wir mit Prof. Dr. jur. Peter Selmer einen unserer ersten und verlässlichsten Mitstreiter verloren. Wir trauern um einen engagierten Kollegen, dem die Finanzverfassung ein bleibendes Lebensthema war. Ihm verdanken wir weit mehr als nur die Namensgebung unseres Jahrbuch-Projekts. Sein fachlicher Rat war uns immer wichtig und sein Wort hatte Gewicht. Aber fast

noch bedeutsamer war für uns sein Optimismus in der Sache und seine fröhliche Zuversicht.

Zu danken ist wiederum dem bewährten Team in Leipzig, Maren Springsklee, Christian Bender und Mario Hesse, für die zuverlässige und verständnisvolle technische Betreuung der Manuskripterstellung. Der Deutschen Bundesbank danken wir für die großzügige finanzielle Unterstützung.

Prof. Dr. Martin Junkernheinrich | Prof. Dr. Stefan Koriath
Prof. Dr. Thomas Lenk | Dr. Henrik Scheller | Dr. Matthias Woisin

Verzeichnis der Autorinnen und Autoren

Dr. Daniel Buscher ist Referatsleiter im Finanzressort der Freien Hansestadt Bremen.

E-Mail: Daniel_Buscher@gmx.de

Miriam Dahlke M.Sc. ist Mitglied des Hessischen Landtags mit dem Arbeitsschwerpunkt Finanzpolitik.

E-Mail: m.dahlke@ltg.hessen.de

Prof. Dr. Ingolf Deubel ist Geschäftsführender Gesellschafter der Deubel Government Consulting GmbH in Bad Kreuznach, zudem hat einen Lehrauftrag für Finanzpolitik und Verwaltungsökonomie am Institut für Finanzwissenschaft der Universität Münster.

E-Mail: ingolf.deubel@yahoo.de

Prof. Dr. Dörte Diemert ist Stadtkämmerin und Dezernentin für Finanzen und Recht der Stadt Köln, zudem Honorarprofessorin an der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Westfälischen-Wilhelms Universität zu Münster.

E-Mail: doerte.diemert@stadt-koeln.de

Dr. Dirk Ehnts ist Lehrbeauftragter an der Fachhochschule Magdeburg-Stendal und Vorstandssprecher der Samuel-Pufendorf-Gesellschaft für politische Ökonomie e. V. in Berlin.

E-Mail: dirk@ehnts.de

Alexander Flachs ist Referent im Thüringer Finanzministerium.

E-Mail: alexflachs@yahoo.de

Wolfgang Förster ist Dipl.-Volkswirt und Haushaltsdirektor im saarländischen Finanzministerium.

E-Mail: wolfei@gmx.de

Dr. Dominik Frankenberg ist wissenschaftlicher Mitarbeiter am Lehrstuhl für Stadt-, Regional- und Umweltökonomie der TU Kaiserslautern.

E-Mail: dominik.frankenberg@ru.uni-kl.de

Dr. Ariane Gase ist Referatsleiterin im Thüringer Finanzministerium.
E-Mail: ariane@gasejena.de

Dr. rer. pol. Marc Gnädinger ist Referatsleiter der Überörtlichen Prüfung kommunaler Körperschaften beim Präsidenten des Hessischen Rechnungshofs.
E-Mail: Marc.Gnaedinger@uepkk.hessen.de

Dirk Hengstenberg ist Ministerialrat und Leiter der Prüfbehörde für den Europäischen Sozialfonds im Finanzministerium Mecklenburg-Vorpommern.
E-Mail: dirkheng@arcor.de

Senatsrat Thomas Herold ist stellvertretender Referatsleiter des Haushaltsgrundsatzreferats in der Senatsverwaltung für Finanzen Berlin.
E-Mail: thomas.herold@senfin.berlin.de

Anke Hoestermann ist Politologin.
E-Mail: anke.hoestermann@arcor.de

Prof. Dr. Martin Junkernheinrich ist Inhaber des Lehrstuhls für Stadt-, Regional- und Umweltökonomie an der TU Kaiserslautern.
E-Mail: martin.junkernheinrich@ru.uni-kl.de

Dipl.-Phys. Frank Kaufmann ist Mitglied des Hessischen Landtags mit dem Arbeitsschwerpunkt Haushaltspolitik.
E-Mail: fp.kaufmann@ltg.hessen.de

Dr. iur. Ulrich Keilmann ist Abteilungsleiter der Überörtlichen Prüfung kommunaler Körperschaften beim Präsidenten des Hessischen Rechnungshofs.
E-Mail: Ulrich.Keilmann@uepkk.hessen.de

Maike Kilian ist Volkswirtin und Referentin beim Senator für Finanzen und beim Bevollmächtigten beim Bund der Freien Hansestadt Bremen.
E-Mail: m.l.kilian@gmx.de

Prof. Dr. Stefan Koriath ist Inhaber des Lehrstuhls für Öffentliches Recht, insbesondere Kirchenrecht sowie Deutsches Staats- und Verwaltungsrecht der Ludwig-Maximilians-Universität München (LMU).
E-Mail: koriath@jura.uni-muenchen.de

Enrico Krönert ist Diplom-Volkswirt und Mitarbeiter im Sächsischen Staatsministerium der Finanzen.
E-Mail: enricokroenert@gmail.com

Prof. Dr. Thomas Lenk ist Inhaber des Lehrstuhls für Finanzwissenschaft und Direktor des Instituts für öffentliche Finanzen und Public Management der Universität Leipzig, Mitglied im Beirat des Stabilitätsrates.
E-Mail: lenk@wifa.uni-leipzig.de

Dr. Corinna Manig ist Referatsleiterin im Ministerium der Finanzen und für Europa des Landes Brandenburg.
E-Mail: cm.manig@gmail.com

Barbara Meyer ist Volkswirtin (Master of Arts) und Politologin (Magister Artium). Sie ist Bürgermeisterin und Finanzdezernentin der Landeshauptstadt Saarbrücken.
E-Mail: babmey@aol.com

Ulf Meyer-Rix, Dipl.-Vw., ist Referent in der SPD-Bundestagsfraktion.
E-Mail: umeyerrix@web.de

Gerhard Micosatt, Diplom Geograph, ist Geschäftsführer der FORA Forschungsgesellschaft für Raumfinanzpolitik mbH, Bottrop.
E-Mail: fora.micosatt@arcor.de

Torsten Mietko ist Referatsleiter beim Landesrechnungshof Mecklenburg-Vorpommern.
E-Mail: tmietko@hotmail.com

Prof. Dr. Tony Mudrack ist Inhaber einer Professur für Allgemeine Betriebswirtschaftslehre mit dem Schwerpunkt öffentliches Haushalts- und Rechnungswesen an der Hochschule Harz, Fachbereich Verwaltungswissenschaften.
E-Mail: tmudrack@hs-harz.de

Dr. Thieß Petersen, Senior Advisor bei der Bertelsmann Stiftung in Gütersloh im Programm „Nachhaltige Soziale Marktwirtschaft“, zudem Lehrbeauftragter an der Europa-Universität Viadrina in Frankfurt (Oder).
E-Mail: thiess.petersen@bertelsmann-stiftung.de

Dr. habil. Christian M. Pfeil ist Leiter des Referates für Bund-Länder-Finanzbeziehungen im Ministerium für Finanzen und Europa des Saarlandes.
E-Mail: c.pfeil@gmx.net

Christian Raffer ist wissenschaftlicher Mitarbeiter im Bereich Wirtschaft und Finanzen und Nachhaltigkeitsindikatorik am Deutschen Institut für Urbanistik.
E-Mail: raffer@difu.de

Dr. Anja Ranscht-Ostwald ist Referatsleiterin im Hessischen Rechnungshof.
E-Mail: ranscht@gmx.de

Dr. Henrik Scheller ist Teamleiter Wirtschaft und Finanzen und Nachhaltigkeitsindikatorik am Deutschen Institut für Urbanistik (Difu), Berlin.
E-Mail: scheller@difu.de

Beate Schirwitz ist Stabilitätsratsreferentin im Sächsischen Staatsministerium der Finanzen.
E-Mail: beate.schirwitz@web.de

Birgitta Schönefeld, Rechtsassessorin, ist Leiterin der Abteilung Service und Steuerung des Instituts für Hygiene und Umwelt, Hamburg.
E-Mail: birgittaschoenefeld@googlemail.com

Dr. Christian Thater ist Referent im Thüringer Finanzministerium.
E-Mail: christian_thater@web.de

Felix Volk ist Referent der Überörtlichen Prüfung kommunaler Körperschaften beim Präsidenten des Hessischen Rechnungshofs.
E-Mail: Felix.Volk@uepkk.hessen.de

Dr. Matthias Woisin ist Leitender Regierungsdirektor a. D. in der Haushaltsabteilung der Finanzbehörde Hamburg.
E-Mail: matthias@woisin.de